LA CITTÀ nella CITTÀ

2017003449

PROT. N° _____

DA CITARE NELLA RISPOSTA

EUR-TEL

14 SET 2017

PUBBLICATO IL 20.09.2017

Spett.le

E.L.CI. Impianti s.r.l.
Via B. De Benedictis n.5
80143 N A P O L I

Trasmessa via PEC: elci@pec.elci.it

e p.c. Spettabile Commissione giudicatrice
Arch. Francesco Innamorati
Ing. Alessio Murat
Geom. Ippolito Amoruso
c/o EUR S.p.A.
SEDE

Oggetto: Procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del codice dei contratti pubblici, per l'affidamento dei servizi di manutenzione degli impianti tecnologici dei siti denominati "a" presso il Palazzo dell'Arte Antica – via della Civiltà del Lavoro n.52 e "b" presso il Palazzo dei Congressi - viale della Pittura n.20 e viale della Letteratura n.17 - 00144 Roma, in porzioni immobiliari di proprietà di EUR S.p.A. CIG 706612921E

Provvedimento di esclusione ai sensi dell'art. 97 comma 5 lett. d) del D.Lgs n. 50/20016

Con riferimento alla procedura di gara in oggetto,

premesso che:

- con determinazione dell'Amministratore Delegato di EUR S.p.A n. 24 del 28 febbraio 2017, EUR S.p.A. ha indetto una indagine di mercato finalizzata ad acquisire manifestazioni di interesse per la partecipazione ad una procedura negoziata, ai sensi dell'art 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dei servizi di manutenzione degli impianti tecnologici dei siti denominati "a" presso il Palazzo dell'Arte Antica – via della Civiltà del Lavoro n.52 e "b" presso il Palazzo dei Congressi - viale della Pittura n.20 e viale della Letteratura n.17 - 00144 Roma, in porzioni immobiliari di proprietà di EUR S.p.A.;

- codesta spettabile Impresa ha inviato nei termini previsti la propria manifestazione di interesse;
- in data 17 marzo 2017 alle ore 10.20, come risulta dal verbale agli atti di EUR S.p.A, è stato effettuato il sorteggio pubblico per individuare i 5 operatori economici da invitare alla procedura negoziata: il nominativo della ditta EL.C.I srl è stato estratto tra quelli da invitare;
- con nota protocollo EUR S.p.A. 2017001748 del 9 maggio è stata inviata alla EL.C.I srl la lettera di invito a partecipare alla procedura descritta in oggetto;
- entro il termine fissato nella lettera di invito, la EL.C.I srl ha inviato il plico contenente l'offerta;
- all'esito delle operazioni di gara, in occasione della seduta pubblica del 26 luglio 2017 come risulta dal verbale agli atti di EUR S.p.A, la ditta EL.C.I è risultata prima nella graduatoria provvisoria e la commissione ha altresì rilevato che l'offerta presentata dalla succitata ditta è risultata anormalmente bassa;
- il procedimento di verifica dell'anomalia è stato instaurato con nota protocollo EUR S.p.A. 2017003050 del 27/07/2017 (All.1), con la quale EUR S.p.A. dopo aver rilevato che l'offerta della EL.C.I. Impianti S.r.l. appariva anormalmente bassa ai sensi dell'art.97, comma 3 del D.Lgs. n.50/2016 ha richiesto a quest'ultima di presentare le spiegazioni di cui all'art.97, comma 5 del Codice e dell'art.18 del Disciplinare di Gara;

  la Società "EL.C.I. Impianti S.r.l." in data 21/08/2017 protocollo EUR S.p.A. n.2017003229 ha trasmesso le spiegazioni richieste (All.2);
- in data 11/09/2017 con nota protocollo EUR S.p.A. 2017003393 (All.3) EUR S.p.A. ha chiesto al concorrente di specificare il CCNL applicato al personale dipendente;
- in data 12/09/2017 con nota protocollo EUR S.p.A. 2017003408 (All.4) la EL.C.I. Impianti S.r.l. ha specificato quanto richiesto;
- il Responsabile del Procedimento, avv. Donata Nuzzo, con il supporto della commissione giudicatrice nominata con Determinazioni dell'Amministratore Delegato n.60 e n.62 rispettivamente del 12 e del 14 giugno 2017, in data 11 e 14/09/2017 ha esaminato le spiegazioni fornite dal concorrente e non le ha ritenute sufficienti ad escludere l'incongruità dell'offerta presentata per le motivazioni di seguito riportate:

  le spiegazioni trasmesse con nota del 21 agosto 2017 hanno riguardato i seguenti punti:

  - Costo della Manodopera;

  a) Presidio;

b) Interventi straordinari su reperibilità;

c) Indennità per reperibilità;

- Materiali di consumo;
- Migliorie a corpo;
- Spese generali ed Utile d'Impresa;

a) Spese generali;

b) Utile d'Impresa;

- Rapporto ribasso %;
- Fornitura materiali.

Dalle spiegazioni trasmesse dal concorrente è possibile evincere le presunzioni avanzate dalla Società concorrente con riguardo al costo complessivo del lavoro, analiticamente diviso per ognuno dei due lavoratori nelle seguenti voci:

a) costo totale annuo,

b) costo degli interventi straordinari su reperibilità ipotizzando un numero minimo pari a 5 interventi per guasti di natura non bloccante e di rapida risoluzione,

c) costo annuo di indennità per reperibilità.

Nella tabella giustificativa EL.C.I. Impianti S.r.l. ipotizza che per le attività di presidio come richieste dal Capitolato Speciale d'Appalto, saranno impiegati due operai manutentori specializzati (5° livello) per 8 ore al giorno (08:00/17:00), per 5 giorni a settimana (lunedì/venerdì), per 52 settimane (n. di settimane previste in un anno solare, pari alla durata del contratto). A tal riguardo si rileva che il costo orario indicato (€ 22,61) risulta congruo con quanto indicato dal Decreto Ministeriale del 04 marzo 2015, in relazione al "costo medio orario per il personale dipendente da Imprese dell'Industria Metalmeccanica Privata e della Installazione di Impianti".

Con riguardo ai punti A.2 e A.3 del richiamato Allegato 2, in merito al costo aziendale per la reperibilità, si è innanzitutto analizzata la regolamentazione statuita in materia dal CCNL applicabile, che di seguito si riepiloga:

1. la reperibilità settimanale non può eccedere le due settimane continuative su quattro e non deve comunque coinvolgere più di sei giorni continuativi per ciascun lavoratore;

2. per l'effettivo svolgimento dei turni di reperibilità le aziende sono tenute a riconoscere al lavoratore un compenso specifico, in aggiunta a quanto avrebbero corrisposto per i casi effettivi di intervento. Il suddetto compenso settimanale, per un lavoratore di 5° livello, non può essere inferiore ai valori di seguito indicati:

Compenso settimanale (dovuto per il periodo nel quale il lavoratore è in attesa di un'eventuale chiamata da parte del cliente)		
6 gg	6 gg con festivo	6 gg con festivo e giorno libero
€ 37,65	€ 38,29	€ 41,56

3. per il relativo tempo di viaggio, ossia dal momento della chiamata e per il tempo necessario a raggiungere il luogo dell'intervento e di quello necessario al successivo rientro, deve essere riconosciuto al lavoratore un trattamento pari all'85% della normale retribuzione oraria lorda senza maggiorazioni;

4. le ore di intervento effettuato, ivi comprese quelle eventualmente prestate in "remoto", rientrano nel computo dell'orario di lavoro, salvo il riconoscimento di riposi compensativi, e devono essere compensate con le maggiorazioni previste dal CCNL per il lavoro straordinario, notturno e festivo;

5. in aggiunta al compenso per reperibilità, al trattamento economico per il tempo di viaggio e alla retribuzione dovuta per la prestazione effettuata, per ogni chiamata da parte della Società seguita da intervento effettivo deve essere riconosciuto un compenso pari a € 5;

6. nel caso in cui non sia utilizzato un mezzo aziendale e il lavoratore reperibile utilizzi mezzi pubblici di trasporto ovvero sia autorizzato all'uso di un proprio mezzo di trasporto per raggiungere il luogo dell'intervento, le spese di viaggio dovranno essere rimborsate.

Stante lo scenario esaminato e rappresentato, si rileva quanto segue:

- le due somme relative alla reperibilità indicate nelle spiegazioni trasmesse dal concorrente con nota del 21 agosto 2017, nell'ipotesi di un numero equivalente a 5 interventi, risultano inferiori rispetto a quanto previsto dal CCNL;
- dalle spiegazioni fornite si evince che a ciascun lavoratore viene corrisposto un importo mensile di € 50 quale onere per la reperibilità stessa, per un totale di € 600 annui a titolo di costo totale inerente. Tale ultimo importo non considera i relativi oneri contributivi, nonché le incidenze su altri istituti di retribuzione diretta e indiretta che risulterebbero in ogni caso dovuti;
- il costo unitario orario di intervento evidenziato dalla Società non considera l'applicazione delle maggiorazioni contrattualmente previste, né l'incidenza del tempo di viaggio, né il compenso forfettario di € 5 per ogni intervento effettivo.

Quanto sopra appare in violazione di quanto stabilito dal punto 1.19.1., secondo paragrafo del "Capitolato Speciale di Appalto".

Con riferimento alle maggiorazioni suindicate, a titolo di chiarimento, si riportano di seguito le singole percentuali previste dal contratto collettivo di riferimento per un lavoratore che non sia un turnista.

Tipologie straordinario	**Maggiorazioni**
Lavoro straordinario prime 2 ore	25%
Lavoro straordinario ore successive	30%
Notturno fino alle ore 22	20%
Notturno oltre le ore 22	30%
Festivo	50%
Festivo con riposo compensativo	10%
Straordinario festivo	55%
Straordinario festivo con riposo compensativo	35%
Straordinario notturno prime 2 ore	50%
Straordinario notturno ore successive	50%
Notturno festivo	60%
Notturno festivo con riposo compensativo	35%
Straordinario notturno festivo	75%
Straordinario notturno festivo con riposo compensativo	55%
Straordinario prestato nella giornata di sabato quando vengono superate le 2 ore	50%

In aggiunta a quanto sopra, si rammenta che il lavoro straordinario è ammesso nel limite di 2 ore giornaliere e 8 settimanali, fino ad un massimo complessivo di 200 ore annuali per ciascun lavoratore, elevabili a 250 ore per le aziende fino a 200 dipendenti e, a 260 ore per l'attività di manutenzione, installazione e montaggi.

Nell'ipotesi di distribuzione dell'orario settimanale in 5 giorni (dal lunedì al venerdì) è ammesso il prolungamento del lavoro straordinario, nella giornata del sabato, nei limiti della misura settimanale, oltre le 2 ore giornaliere, qualora ciò sia richiesto da esigenze di riparazione e manutenzione.

Infine, dalla richiamata analisi della disciplina sulla durata massima della reperibilità per singolo lavoratore, si evidenzia come, con un numero di lavoratori pari a due, assicurare la reperibilità per

l'intero anno risulta difficilmente conciliabile con l'obbligo di garantire a ciascun lavoratore un periodo di ferie pari ad almeno quattro settimane annue (art.10, D.Lgs. n.66/2003, ricordiamo al proposito che, in caso di espressa richiesta del lavoratore, due di queste devono essere fruite in modo consecutivo), nonché in caso di eventuali ulteriori assenze previste dal vigente ordinamento (es. malattia, etc).

Tenuto conto di quanto sopra riportato, e considerato che:

i) il procedimento di verifica dell'anomalia ha lo scopo di verificare se nel complesso l'offerta sia seria e sostenibile e quindi dia adeguata garanzia dell'esatta esecuzione del contratto (Cons. St. sez. III, 5283/2012);

ii) il *sub*-procedimento di giustificazione dell'offerta anomala non è volto a consentire aggiustamenti dell'offerta *in itinere* ma mira, al contrario, a verificare la serietà di una offerta consapevolmente già formulata ed immutabile (cfr., *ex multis*, Consiglio di Stato, Sez. VI, 20 settembre 2013, n.4676; Sez. V, 2 luglio 2012, n. 3850; Sez. VI, 7 febbraio 2012, n.636);

iii) le spiegazioni prospettate dal concorrente, evidenziano il mancato rispetto delle statuizioni previste dal CCNL di riferimento e rendono l'intera operazione economica non plausibile e, per l'effetto, non suscettibile di accettazione da parte dell'Amministrazione.

Tutto ciò considerato, si ritiene che le giustificazioni rese dalla società "EL.C.I. Impianti S.r.l." non siano suscettibili di accettazione da parte della Stazione Appaltante e di conseguenza l'offerta presentata non può essere ritenuta congrua nei termini sopra riportati: pertanto l'offerta presenta da Codesta Spettabile Impresa è esclusa dalla procedura di gara in oggetto.

Distinti saluti.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Avv. Donata Nuzzo